

CAI
SG
-1996
F35

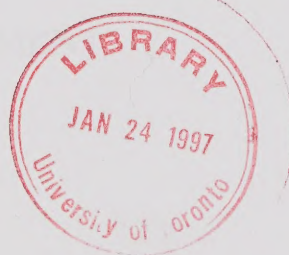


3 1761 11709248 6

FIRST
NATIONS
POLICING
POLICY



FIRST NATIONS POLICING POLICY



Minister of Supply and Services Canada 1996


Cat No.: JS42-76/1996

ISBN: 0-662-62631-1

AYQ-5265

CONTENTS

I	INTRODUCTION	1
II	PURPOSE AND SCOPE OF THE POLICY	2
III	OBJECTIVES OF THE POLICY	3
IV	POLICY PRINCIPLES	4
V	FUNDING	6
	<ul style="list-style-type: none">• Police Service Options• Assessment of Funding Requirements• Criteria for Funding• Policing Costs Eligible for Funding	
VI	PROGRAM MANAGEMENT	9



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117092486>

I

INTRODUCTION

The First Nations Policing Policy (FNPP) was introduced by the federal government in June 1991 to provide First Nations across Canada with access to police services that are professional, effective, culturally appropriate, and accountable to the communities they serve.

The FNPP, administered by the Department of the Solicitor General since April 1992, operates on the principle of partnership. Under the Policy, the federal government, provincial and territorial governments and First Nations work together to negotiate tripartite agreements for police services that meet the particular needs of each community.

An independent review of the first five years of operation of the FNPP found the policy framework to be "relevant, sound and on-track". The review also found that provincial, territorial and most First Nations partners believe the tripartite process is the most effective way to address First Nations policing at this time.

On the strength of this review, the federal government reaffirmed its ongoing commitment to the FNPP, and approved minor changes to the Policy in the Spring of 1996. The changes are intended to address suggestions raised in implementing the Policy and by the policy review.

While unchanged in most respects, the revisions to the FNPP highlight its public safety dimension, particularly for women, children and other vulnerable groups. The revisions also highlight a commitment to supporting First Nations to become self-sufficient and self-governing, and to maintaining partnerships with First Nations based on trust, mutual respect and participation in decision-making. In addition, flexibility has been added to certain areas of the FNPP to simplify its administration.

This guide reflects the changes approved by the government and replaces the earlier guide which was published in 1992.

II

PURPOSE AND SCOPE OF THE POLICY

The purpose of the First Nations Policing Policy is to contribute to the improvement of social order, public security and personal safety in First Nations communities, including that of women, children and other vulnerable groups.

The Policy provides a practical way to improve the administration of justice for First Nations through the establishment of First Nations police services that are professional, effective, and responsive to the particular needs of the community. This is accomplished through the provision of cost-shared funding of police services, and related support and assistance.

The Policy is also a practical means to support the federal policy on the implementation of the inherent right and the negotiation of self-government.

The Policy is implemented consistently across Canada through tripartite agreements negotiated among the federal government, provincial or territorial governments and First Nations.

It applies to all Indian reserves, to certain other Indian communities on Crown land and to Inuit communities.

III

OBJECTIVES OF THE POLICY

Strengthening Public Security and Personal Safety: To ensure that First Nations peoples enjoy their right to personal security and public safety. This will be achieved through access to policing services that are responsive to their particular needs and that meet acceptable standards with respect to the quality and level of service.

Increasing Responsibility and Accountability: To support First Nations in acquiring the tools to become self-sufficient and self-governing through the establishment of structures for the management, administration and accountability of First Nations police services. Such structures will also ensure police independence from partisan and inappropriate political influence.

Building a New Partnership: To implement and administer the First Nations Policing Policy in a manner that promotes partnerships with First Nations communities based on trust, mutual respect, and participation in decision-making.

IV

POLICY PRINCIPLES

Quality and Level of Service

First Nations communities should have access to policing services which are responsive to their particular policing needs and which are equal in quality and level of service to policing services found in communities with similar conditions in the region. First Nations communities should have input in determining the level and quality of the police services they are provided.

Responsibilities and Authorities

Police officers serving First Nations communities should have the same responsibilities and authorities as other police officers in Canada. This means they should have the authority to enforce applicable provincial and federal laws (including the *Criminal Code*), as well as Band by-laws.

Responsiveness to First Nations Cultures and Needs

First Nations communities should be policed by such numbers of persons of a similar cultural and linguistic background as are necessary to ensure that police services will be effective and responsive to First Nations cultures and particular policing needs.

Police Service Options

First Nations communities should have access to at least the same police service models that are available to communities with similar conditions in the region. They should also have input in determining the model appropriate to their community.

Selection of Police Service Model

The selection of a particular model of police service should balance the need for cost-effectiveness and the particular policing needs of First Nations communities.

Implementation of New Arrangements

New First Nations administered police services should be phased in over a number of years to facilitate a successful transition.

Police Accountability and Independence

First Nations communities should have an effective and appropriate role in directing their policing service. Therefore, First Nations policing services should include police boards, commissions and advisory bodies that are representative of the communities they serve. In addition to police management and accountability, these bodies should ensure police independence from partisan and inappropriate political influences.

Police Oversight

Policing arrangements for First Nations communities should include: mechanisms for impartial and independent review of allegations of improper exercise of police powers and violations of codes of conduct; and mechanisms for grievance and redress on matters related to discipline and dismissal.

Legislative Framework

First Nations police services should be founded on a legislative framework that enables First Nations to establish, administer and regulate their police service and to appoint police officers, consistent with provincial norms and practices. The federal government will work with the provinces/territories and First Nations to promote legislation in support of First Nations policing where appropriate.

Cost-shared Arrangements

The federal and provincial governments, because they share jurisdiction, should share the cost of First Nations policing services. Within the funds available, the federal government should provide such funding support as is necessary to promote national standards and to support the aforementioned principles on the basis of consistent and equitable funding arrangements.

FUNDING

Funding for all types of First Nations police services is based on tripartite agreements between the federal and provincial/ territorial governments and First Nations. Tripartite agreements provide that the federal government pay 52 per cent and the provincial or territorial government 48 per cent of the government contribution toward the cost of First Nations policing services. First Nations communities will, where possible, be encouraged to help pay for the cost of maintaining their police service, particularly for enhanced services.

Police Service Options

The following are **examples** of police service models eligible for federal funding:

1. **First Nations Administered Police Service:** organized on a band, tribal, regional or provincial basis, including arrangements providing for one First Nation to contract for the policing services of another.
2. **Special Contingent of First Nations Officers:** within an existing police service, including:
 - (a) First Nations officers employed within a provincial or municipal police service with dedicated responsibilities to serve a First Nation community.
 - (b) A group of First Nations police officers employed through a contractual arrangement to provide a policing service to a First Nation community.
3. **Developmental Policing Arrangement:** designed to smooth the transition from one type of policing arrangement to another.

Assessment of Funding Requirements

Within the funds available, the federal and provincial/territorial governments and First Nations will determine the number of police officers and civilian staff to be supported by government funding on the basis of:

- the demographic characteristics of the population to be served (i.e. age and number of people)
- the size and nature of the geographic area to be covered
- the police workload in the community, based on crime statistics and crime prevention activities.

Calculating the costs of a policing arrangement for a community should be consistent with the calculation of costs for policing arrangements in other communities with similar conditions in the region.

Criteria for Funding

To qualify for funding, the following criteria must be met:

- All police officers in non-First Nations administered policing services must be First Nations people, except where the First Nation agrees to and participates in the staffing of a non-First Nation person. The duration of such staffing will be negotiated by the federal government, the relevant province/territory and the First Nation.
- The First Nations police service must meet the standards of the province or territory in which it operates.
- First Nations police officers must be properly appointed as peace officers, and empowered to enforce all applicable laws.
- The police service must consult with and be accountable to the community it serves through a police board, commission or advisory body.

Policing Costs Eligible for Funding

- **Program administration:** this includes First Nations police governance mechanisms (e.g. boards, commissions and advisory bodies), and other administrative services provided by the police service, Band Council and/or provincial/territorial departments.
- **Recruiting, training and education:** this includes pre-employment, on the job and formal in-service training.
- **Salaries and benefits:** this is for police officers and civilian staff.
- **Expenditures:** this includes operating, maintenance and minor capital expenditures.

Funding may also be provided to undertake policing needs analyses, research and development activities, evaluations and public education.

VI

PROGRAM MANAGEMENT

The Ministry of the Solicitor General of Canada was given responsibility for the First Nations Policing Policy on April 1, 1992.

The Aboriginal Policing Directorate is part of the Department of the Solicitor General in Ottawa and is responsible for the implementation and administration of the Policy.

Regional representatives ensure that First Nations communities have easy access to the assistance provided by the Ministry of the Solicitor General of Canada, especially in the development of policing proposals.

The Aboriginal Policing Directorate, in partnership with First Nations, provinces and territories, also undertakes both on- and off-reserve policy, research and program development work, with the overall goal of ensuring policing that is responsive to the needs of First Nations and other Aboriginal people living in rural and urban settings.

The Solicitor General of Canada will also help integrate the First Nations policing program with other related initiatives in areas such as family violence, substance abuse, aboriginal justice, and the federal policy on self-government.

For more information on the First Nations Policing Policy and application procedures, please contact the Aboriginal Policing Directorate, Solicitor General Canada, 340 Laurier Avenue West, Ottawa, Ontario K1A 0P8.

Tel: (613) 991-0241

Information on the activities of the Aboriginal Policing Directorate can also be found on Solicitor General Canada's Internet site at: **<http://www.sgc.gc.ca>**.

Pour obtenir de plus amples renseignements au sujet de la Politique sur la police des Premières nations et de la façon de présenter une demande, veuillez communiquer avec la Direction générale de la police des Autochtones, ministère du Solliciteur général du Canada, 340, avenue Laurier Ouest, Ottawa (Ontario) K1A 0P8.

Téléphone : (613) 991-0241

Vous pouvez également obtenir des renseignements sur les activités de la Direction générale de la police des Autochtones en consultant le site Internet de Solliciteur général Canada: <http://www.sgc.gc.ca>.

VI

GESTION DU PROGRAMME

Le portefeuille du Solliciteur général du Canada est responsable de la Politique sur la police des Premières nations depuis le 1^{er} avril 1992.

La Direction générale de la police des Autochtones, qui fait partie du ministère du Solliciteur général à Ottawa, s'occupe de la mise en oeuvre et de l'administration de la Politique.

Des représentants régionaux veillent à ce que les collectivités des Premières nations aient facilement accès à l'aide du portefeuille du Solliciteur général du Canada, en particulier dans l'élaboration des propositions.

La Direction générale de la police des Autochtones, en collaboration avec les Premières nations, les provinces et les territoires, se consacre également à l'élaboration de politiques et de programmes de même qu'à la réalisation de recherches, dans les réserves et hors des réserves, afin que les membres des Premières nations et les Autochtones vivant en milieu rural ou urbain bénéficient de services de police correspondant à leurs besoins.

Par ailleurs, le Solliciteur général du Canada contribuera à l'intégration du Programme de services de police des Premières nations avec les programmes connexes, qui concernent notamment la lutte contre la violence familiale, la lutte contre la toxicomanie, la justice pour les Autochtones et la politique fédérale sur l'autonomie gouvernementale.

- Le service de police offert doit satisfaire aux normes de la province ou du territoire concerné.
- Les agents des Premières nations doivent avoir été dûment nommés agents de la paix et être en mesure de faire respecter toutes les lois applicables.
- Le service de police doit consulter la collectivité et lui rendre des comptes par l'intermédiaire d'un conseil, d'une commission ou d'un organisme consultatif de police.

Coûts des services de police admissibles au financement

- **Administration du Programme** : mécanismes de contrôle de la police des Premières nations (par exemple, les conseils, commissions et organismes consultatifs) et autres services administratifs fournis par le service de police, le conseil de bande ou les ministères provinciaux ou territoriaux.

- **Recrutement et formation** : préparation à l'emploi et formation en cours d'emploi.

- **Salaires et avantages sociaux** : agents de police et personnel civil.
- **Dépenses en capital** : fonctionnement, entretien et immobilisations minimes.

Des sommes pourront également être versées aux fins suivantes : analyse des besoins de maintien de l'ordre, activités de recherche et de développement, évaluation et information du public.

3. **Mesure de transition** conçue pour faciliter le passage d'un type de services de police à un autre.

Évaluation des besoins de financement

Le gouvernement fédéral, les provinces, les territoires et les Premières nations détermineront le nombre d'agents de police et de postes de soutien occupés par des civils en tenant compte des sommes limitées dont ils disposent et des facteurs suivants :

- les caractéristiques démographiques de la population qui reçoit les services (c'est-à-dire le nombre de personnes et leur âge);

- l'étendue et la nature du territoire visé;

- la charge de travail de la police dans la collectivité, qui sera déterminée d'après les statistiques sur la criminalité et les activités de prévention du crime.

Les coûts spécifiquement liés aux services de police fournis à la collectivité seront déterminés selon les coûts engendrés par les services existant dans des collectivités environnantes caractérisées par des conditions semblables.

Critères de financement

Pour qu'un service de police puisse être financé, il faut qu'il réponde aux critères suivants :

- Dans un service non administré par les Premières nations, tous les agents doivent être membres des Premières nations, sauf si la nation concernée accepte qu'il en soit autrement en prenant part aux décisions à cet égard. La durée de l'affectation d'un agent de police qui n'est pas membre des Premières nations doit faire l'objet de négociations entre le gouvernement fédéral ainsi que la province ou le territoire et la nation concernés.

FINANCEMENT

Le financement de tous les types de service de police des Premières nations est fondé sur des accords tripartites entre le gouvernement fédéral, les provinces ou les territoires ainsi que les Premières nations. Selon ces accords, le gouvernement fédéral verse 52 pour cent de la contribution gouvernementale affectée aux services de police des Premières nations et la province ou le territoire en verse 48 pour cent. On demandera autant que possible aux collectivités des Premières nations de payer une partie des coûts de leurs services de police, particulièrement en ce qui a trait aux services améliorés.

Modèles de services policiers

Voici, à titre d'**exemples**, des modèles de services policiers admissibles à un financement fédéral :

1. **Service de police administré par les Premières nations** à l'échelle de la bande, de la tribu, de la région ou de la province, y inclus les accords permettant à une nation d'obtenir en sous-traitance ses services de police d'une autre nation.

2. **Contingent spécial d'agents des Premières nations** au sein d'un service de police existant, notamment selon l'une des deux formules suivantes :

- a) des agents des Premières nations employés par un service de police provincial ou municipal et chargés spécialement de fournir des services à une collectivité des Premières nations;
- b) un groupe d'agents des Premières nations engagés par contrat pour fournir des services de police à une collectivité des Premières nations.

Les accords sur les services de police des Premières nations devraient être élaborés au sein d'un cadre juridique qui permette aux Premières nations d'instituer, d'administrer et de réglementer leurs services de police et de nommer leurs agents de police conformément aux normes et aux usages existant dans la province. Au besoin, le gouvernement fédéral travaillera de concert avec les provinces, les territoires et les Premières nations pour favoriser un tel cadre juridique.

Accords de partage des coûts

Compte tenu du partage des compétences, le gouvernement fédéral et les provinces devraient se partager le coût de la police des Premières nations. Au moyen des sommes limitées dont il dispose, le gouvernement fédéral devrait fournir une aide financière uniforme et équitable pour que l'on respecte les normes nationales établies et que l'on applique les principes énumérés ci-dessus.

Choix d'un modèle de services policiers

Le modèle de services policiers choisi devrait répondre aux besoins particuliers de la collectivité concernée, tout en demeurant aussi économique que possible.

Mise en oeuvre des nouveaux services

La mise en oeuvre des nouveaux services de maintien de l'ordre administrés par les Premières nations devrait se faire sur plusieurs années afin de favoriser une transition sans heurts.

Autonomie et obligation de rendre compte de la police

Les collectivités des Premières nations devraient jouer un rôle efficace et approprié dans la direction de leurs services de police. Par conséquent, ces services devraient comprendre des conseils, des commissions et des organismes consultatifs qui sont représentatifs de leur collectivité et qui veillent à ce que la police fasse l'objet d'une saine gestion, à ce qu'elle rende des comptes à la population et à ce qu'elle échappe à toute influence partisane ou politique inappropriée.

Supervision de la police

L'organisation de la police dans les collectivités des Premières nations devrait prévoir des mécanismes d'examen indépendant et impartial des allégations concernant les abus de pouvoir et les violations des codes de conduite par des agents de police ainsi que des mécanismes permettant de soumettre des griefs et des demandes de réparation en cas de mesure disciplinaire ou de congédiement.

PRINCIPES DE LA POLITIQUE

Qualité et niveau des services

Les collectivités des Premières nations devraient avoir accès à des services de police adaptés à leurs besoins particuliers. Ces services devraient être égaux en qualité et en quantité aux services dont bénéficiaient les collectivités environnantes caractérisées par des conditions semblables. Les collectivités des Premières nations devraient avoir leur mot à dire au sujet du niveau et de la qualité des services de police qui leur sont fournis.

Responsabilités et pouvoirs

Les policiers au service des collectivités des Premières nations devraient avoir les mêmes responsabilités et les mêmes pouvoirs que les autres policiers du Canada. Par conséquent, ils devraient être en mesure de faire respecter les lois provinciales et fédérales applicables (y compris le *Code criminel*) ainsi que les règlements des bandes.

Sensibilité aux cultures et aux besoins des Premières nations

Les services de police destinés aux Premières nations devraient être fournis par un nombre adéquat de personnes ayant des antécédents culturels et linguistiques semblables à ceux des collectivités visées, de telle sorte que les services en question soient efficaces et adaptés aux cultures et aux besoins particuliers des principaux intéressés.

Modèles de services policiers

Les modèles de services policiers des collectivités des Premières nations doivent être au moins équivalents à ceux qui sont offerts dans les collectivités environnantes caractérisées par des conditions semblables. Les collectivités des Premières nations devraient participer au choix du modèle adapté à leur collectivité.

OBJECTIFS DE LA POLITIQUE

Renforcer la sécurité publique et la sécurité personnelle pour que les membres des Premières nations puissent jouir de leur droit à la sécurité publique et à la sécurité personnelle, grâce à des services de police adaptés à leurs besoins particuliers et conformes à des normes quantitatives et qualitatives acceptables.

Accroître les responsabilités et l'obligation de rendre compte afin d'aider les Premières nations à acquérir les moyens d'atteindre l'autosuffisance et l'autonomie gouvernementale, grâce à la mise en place de mécanismes de gestion, d'administration et de responsabilisation. De tels mécanismes permettront aux services de police d'échapper à toute influence partisane ou politique inappropriée.

Construire un nouveau mode de partenariat avec les collectivités des Premières nations fondé sur la confiance, le respect mutuel et la participation aux décisions, dans la mise en œuvre et l'administration de la politique sur la police des Premières nations.

II

BUT ET PORTÉE DE LA POLITIQUE

Le but de la Politique sur la police des Premières nations est d'améliorer l'ordre, la sécurité publique et la sécurité personnelle des habitants dans les collectivités des Premières nations, y compris celle des femmes, des enfants et d'autres groupes vulnérables.

La Politique permet d'améliorer l'administration de la justice au sein des Premières nations par des mesures concrètes, c'est-à-dire en mettant sur pied, de concert avec les collectivités, des services de police professionnels, efficaces et adaptés à leurs besoins particuliers. Cela se fait au moyen d'une formule de partage des coûts et d'aide connexe.

En outre, la Politique sur la police des Premières nations constitue un moyen de mettre en pratique la politique fédérale concernant la mise en oeuvre du droit inhérent des peuples autochtones à l'autonomie gouvernementale et la négociation de cette autonomie.

Elle est appliquée de façon uniforme dans tout le Canada au moyen d'accords tripartites négociés entre le gouvernement fédéral, les provinces ou les territoires et les Premières nations.

Elle vise toutes les réserves indiennes, certaines autres collectivités indiennes établies sur les terres de la Couronne, ainsi que les collectivités inuit.

maintenir avec ces dernières des partenariats fondés sur la confiance, le respect mutuel et la participation aux décisions. Par ailleurs, on a assoupli certains aspects de la Politique pour en simplifier l'administration.

Le présent guide comporte les modifications approuvées par le gouvernement et remplace le guide précédent, publié en 1992.

INTRODUCTION

La Politique sur la police des Premières nations a été adoptée par le gouvernement fédéral en juin 1991, pour que les Premières nations du Canada puissent bénéficier de services de police professionnels, efficaces, adaptés à leurs cultures et dont les responsables rendent compte aux populations locales.

La Politique, que le ministre du Solliciteur général applique depuis avril 1992, s'appuie sur le principe du partenariat. Elle permet au gouvernement fédéral, aux provinces, aux territoires et aux Premières nations de négocier des accords tripartites de manière à mettre sur pied des services de police qui répondent aux besoins de chaque collectivité.

D'après un examen des cinq premières années d'application de la Politique effectuée par un organisme indépendant, le cadre de la Politique est pertinent et solide, et évolue dans la bonne voie. De plus, les représentants des provinces, des territoires et de la plupart des Premières nations estiment que le processus tripartite constitue actuellement la façon la plus efficace de répondre aux besoins des Premières nations en matière de police.

Au printemps 1996, fort de ces conclusions positives, le gouvernement fédéral a affirmé sa volonté de poursuivre l'application de la Politique tout en lui apportant quelques modifications mineures résultant de suggestions faites lors de la mise en oeuvre et de l'examen mentionné ci-dessus.

Quoique la Politique ait peu changé dans son ensemble, les modifications adoptées mettent un accent accru sur la sécurité publique, notamment en ce qui concerne les femmes, les enfants et les autres groupes vulnérables. De plus, elles font ressortir la volonté du gouvernement d'aider les Premières nations à atteindre l'autosuffisance et l'autonomie gouvernementale et de

TABLE DES MATIÈRES

I	INTRODUCTION	1
II	BUT ET PORTEE DE LA POLITIQUE	3
III	OBJECTIFS DE LA POLITIQUE	4
IV	PRINCIPES DE LA POLITIQUE	5
V	FINANCEMENT	8
VI	GESTION DU PROGRAMME	11

- Modèles de services policiers
- Evaluation des besoins de financement
- Critères de financement
- Coûts des services de police admissibles au financement

Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1996
N° de cat.: JS42-76/1996
ISBN: 0-662-62631-1

POLITIQUE SUR LA POLICE DES PREMIÈRES NATIONS

POLITIQUE
SUR LA
POLICE DES
PREMIÈRES
NATIONS

